

Comentarios sobre

La propuesta de reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo sobre la participación voluntaria de las organizaciones en el sistema comunitario de gestión y auditoría ambiental (EMAS)

Noviembre 2008

"Article 4

Preparation for registration

1. *Organisations wishing to be registered for the first time shall carry out an environmental review of all environmental aspects of the organisation in accordance with Annex I.*

2. *Organisations may consult with the body referred to in Article 33(3) established in the Member State where the organisation applies for registration.*

3. *Organisations which have a certified environmental management system, recognized according to Article 45(4), shall not be obliged to conduct a full initial environmental review, with regard to information provided by the recognised certified environmental management system.*

4. *In the light of the results of the review, organisations shall develop and implement an environmental management system covering all the requirements referred to in Annex II, and, where available, taking into account the best environmental management practice for the relevant sector referred to in Article 46.*

5. Organisations shall provide material or documentary evidence showing that the organisation complies with all applicable legal requirements relating to the environment that have been identified.

Organisations may request a statement on compliance from the competent enforcement authority or authorities in accordance with Article 33(5).

Organisations outside the Community shall also make reference to the legal requirements relating to the environment applicable to similar organisations in the Member States where they intend to submit an application.

6. *Organisations shall carry out an internal audit in accordance with the requirements set out in Annex III.*

7. *Organisations shall prepare an environmental statement, in accordance with Annex IV Part B.*

Where sectoral reference documents as referred to in Article 46 are available for the specific sector, the assessment of the organisation's performance shall be made with reference to the relevant document.

8. *The initial environmental review, the environment management system, the audit. procedure and the environmental statement shall be verified by an accredited environmental verifier and the environmental statement shall be validated by that environmental verifier."*

Alegación:

Respecto a la aportación de evidencias sobre el cumplimiento de la legislación vigente por parte de las organizaciones, se considera que:

- dada la multiplicidad de requisitos que derivan de la legislación vectorial y la dificultad que supondría obtener declaraciones por parte de diferentes organismos de la administración,
- en virtud de que todo lo que ya obra en poder de la administración no debe ser requerido a la empresa según la "Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de

se considera que la disponibilidad de la autorización/licencia/permiso ambiental o del acta de los correspondientes controles periódicos sea suficiente por parte de las empresas para demostrar tal cumplimiento.

"Article 7

Derogation for small organisations

1. Competent Bodies shall, upon request of a small organisation, extend for that organisation, the three-yearly frequency referred to in Article 6(1) up to five years or the annual frequency referred to in Article 6(2) up to two years, provided that all the following conditions are met:

(a) no environmental risks are present,

(b) the organisation has no operational changes planned to its environmental management system, and

(c) there exist no significant local environmental problems.

2. In order to obtain the extension referred to in paragraph 1, the organisation concerned shall submit a request to the Competent Body that has registered the organisation and provide evidence that the conditions for derogation are fulfilled.

3. Organisations benefiting from an extension as referred to in paragraph 1 up to two years shall forward the non-validated environmental performance report to the Competent Body in each year that they are exempt from the obligation to have a validated environmental performance report."

Alegación:

La condición a) para que las pequeñas organizaciones puedan hacer extensivos los períodos de auditoría previstos por este artículo no es objetiva ya que no se define claramente qué se entiende por "no environmental risks are present". Esto podría comprometer la aplicabilidad de la derogación en objeto.

Además, los períodos propuestos para ampliar el ciclo de auditoría no se adecuan a los que actualmente se adoptan para las auditorías del SGA según la norma ISO 14001 y esto dificultaría aún más el hacer compatible los dos tipos de certificación por parte de la empresa. Se recomienda evaluar la oportunidad de que sean períodos múltiplos de 3 (es decir 3 y 6 años).

"Article 8

Substantial changes

1. In case of substantial changes in a registered organisation, the organisation shall carry out an environmental review of these changes, including their environmental aspects and impacts.

2. The organisation shall update the initial environmental review and modify the environmental policy of the organisation accordingly.

3. The updated environmental review and the modified environmental policy shall be verified and validated.

4. After validation, the organisation shall submit changes to the Competent Body using the form set out in Annex VI and make the changes publicly available."

Alegación:

Que la revisión del análisis ambiental inicial que se solicita en caso de cambios substanciales se considera una medida no necesaria ya que la propia metodología del sistema de gestión asegura el control sobre los posibles cambios en la actividad:

- manteniendo actualizada la información sobre los aspectos e impactos ambientales (identificación y evaluación de los aspectos ambientales),
- requiriendo que la dirección de la organización asegure que la política ambiental es apropiada a la naturaleza, magnitud e impactos ambientales de sus actividades, productos y servicios (política),
- solicitando que la organización identifique y planifique aquellas operaciones que están asociadas con los aspectos ambientales significativos identificados, de acuerdo con su política ambiental, objetivos y metas, con el objeto de asegurarse de que se efectúan bajo las condiciones especificadas (controles operacionales),
- requiriendo que la organización establezca, implemente y mantenga uno o varios procedimientos para hacer el seguimiento y medir de forma regular las características fundamentales de sus operaciones que pueden tener un impacto significativo en el medio ambiente. Además, estos procedimientos incluyen la documentación de la información para hacer el seguimiento del desempeño, de los controles operacionales aplicables y de la conformidad con los objetivos y metas de la organización.

Por esto mismo se propone que en lugar de "cambios substanciales" se hable más de "cambios en el alcance de la certificación" los cuales sí que requerirían una revisión más profunda del sistema.

Tampoco parece adecuado tener que revisar el análisis ambiental inicial ya que este tenía una finalidad diferente a la requerida en este artículo (la de conocer el estado inicial de una organización respecto al medio ambiente) i supone un trabajo engorroso que no aporta valor añadido respecto a la actualización de la identificación y evaluación de los aspectos ambientales ni a las modificaciones que se aporten en relación al seguimiento y medición.

Por otro lado, este requisito supone la necesidad de aclarar qué comportamiento deben seguir las empresas que han obtenido el registro EMAS a partir de una certificación ISO 14001 y que no dispongan de un análisis ambiental inicial.

Finalmente, se considera necesario aclarar si se entiende que la actualización de la información ambiental relacionada con los cambios substanciales así como la política ambiental revisada, serán validadas en el marco de las auditorías de seguimiento ya acordadas con el verificador ambiental acreditado. De no ser así, los costes de requerir una nueva validación podrían ser un obstáculo para difundir el EAMS entre las

empresas además de constituir una duplicación respecto a la legislación ambiental vigente que ya obliga a las empresas a comunicar a la administración los cambios substanciales.

"Article 18

Frequency of verification

*1. The environmental verifier shall design, in consultation with the organisation, a programme that ensures that all elements required for registration and maintenance of registration **referred to in Articles 4, 5 and 6 are verified.***

*2. The environmental verifier shall **at intervals not exceeding 12 months validate any updated information in the environmental statement or the environmental performance report.***"

Alegación:

En el artículo 18 no se hace referencia a las condiciones especiales previstas para las pequeñas organizaciones en el artículo n. 7 "Derogation for small organizations"